

Το σχέδιο νόμου που κατατέθηκε την 5.11.2012, «ΕΓΚΡΙΣΗ ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ 2013-2016 – ΕΠΕΙΓΟΝΤΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ Ν. 4046/2012<sup>1</sup> ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ 2013-2016», περιέχει σημαντικές διατάξεις που αφορούν την Ιδιωτική Εκπαίδευση.

Οι βασικότερες αλλαγές που επέρχονται είναι οι εξής:

1. Η ιδιότητα του ιδιοκτήτη ιδιωτικού εκπαιδευτηρίου, αποσυνδέεται από αυτήν του εκπαιδευτικού. Κατά συνέπεια, **ιδιωτικό εκπαιδευτήριο μπορεί να ιδρύσει οποιοδήποτε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, ανεξάρτητα από την επαγγελματική του ειδικότητα ή τους τίτλους σπουδών των ιδιοκτητών. Επιτρέπεται να ιδρύουν ιδιωτικά εκπαιδευτήρια ενώσεις προσώπων, στις οποίες μπορούν να συμμετέχουν και νομικά πρόσωπα, ακόμη και ΝΠΔΔ.** Αντίστοιχα καταργούνται οι παλαιές διατάξεις που όριζαν τα αντίθετα. Οι διατάξεις που καταργούνται, χωρίζονται ημερολογιακά σε δύο κατηγορίες. Αυτές που θα καταργηθούν από τη ψήφιση του νόμου, και αυτές που θα καταργηθούν από την 30.4.2013.
2. Εισάγεται νέο κτηριολογικό καθεστώς για τα ειδικά εκπαιδευτήρια. Απλοποιείται η διαδικασία αδειοδότησης. **Η ανανέωση άδειας λειτουργίας γίνεται με απλή υπεύθυνη δήλωση και η επικαιροποίηση της άδειας, όταν μεταβάλλονται στοιχεία της, γίνεται μόνο ως προς τα στοιχεία που αλλάζουν. Υποχρεώνονται τα εκπαιδευτήρια σε έκδοση νέων αδειών με βάση το ισχύον πλαίσιο από την 30.4.2013 - 31.8.2013**, με εξαίρεση τα νηπιαγωγεία δυναμικότητας μέχρι 40 νηπίων.
3. **Επιτρέπεται η παροχή μη αμιγώς διδακτικής φύσεως υπηρεσιών από τα ιδιωτικά εκπαιδευτήρια**, η συστέγασή τους με φροντιστήρια κλπ. Επίσης αίρεται ο περιορισμός ως προς των αριθμό των αδειών που μπορεί να κατέχει ένας ιδιοκτήτης.
4. Επιχειρείται η απλοποίηση της διαδικασίας μεταβίβασης επιχείρησης εκπαιδευτηρίου. Ο βαθμός επιτυχίας της ρύθμισης αυτής, αναμένεται να αποτελέσει ζήτημα στο μέλλον. Εφιστάται προσοχή, ότι ο κάτοχος της άδειας (αυτός στο όνομα του οποίου εκδόθηκε), πρέπει να είναι συνεχώς φορολογικά και ασφαλιστικά ενήμερος, αλλιώς η άδεια ανακαλείται ή δεν ανανεώνεται.
5. **Καταργείται η δυνατότητα διορισμού στο Δημόσιο, των απολυόμενων ιδιωτικών εκπαιδευτικών που είχαν συμπληρώσει δετή υπηρεσία σε ιδιωτικά σχολεία το έτος 2010.** Ομοίως καταργείται η δυνατότητα των υπολοίπων απολυομένων, να ενταχθούν σε πίνακες διοριστέων χωρίς εξετάσεις. Διατηρείται η επετηρίδα ιδιωτικής εκπαίδευσης.
6. Διαφαίνεται η δυνατότητα (μέσω ερμηνευτικής εφαρμογής του νόμου) μείωσης των καταβαλλόμενων αποζημιώσεων απόλυσης για εκπαιδευτικούς με πάνω από 17 έτη υπηρεσίας.

<sup>1</sup> Άλλως γνωστό και ως «Μνημόνιο ΙΙ».

## Αναλυτικότερα:

1. Από τη δημοσίευση του νόμου θα καταργηθούν αμέσως, μεταξύ άλλων, οι εξής διατάξεις που αφορούν στην ιδιωτική εκπαίδευση<sup>2</sup>:

- Οι παράγραφοι 2 και 7 του άρθρου 5, το άρθρο 6 και η παράγραφος 5 του άρθρου 8 του ν. 682/1977. Οι διατάξεις αυτές όριζαν ότι :

**[άρθρο 5]** «2. Εις το αυτό φυσικόν ή νομικόν πρόσωπον χορηγείται άδεια ιδρύσεως μέχρι δύο σχολείων εξ εκάστης βαθμίδος. Του περιορισμού τούτου εξαιρούνται η Φιλεκπαιδευτική Εταιρεία και Χριστιανική Αδελφότης Νέων ... 7. Μεταβίβασις αδείας ιδρύσεως και λειτουργίας ιδιωτικού σχολείου επιτρέπεται κατόπιν αιτήσεως των ενδιαφερομένων, εφ' όσον τα πρόσωπα εις τα οποία μεταβιβάζεται το σχολείον κέκτηνται τα δια τους ιδρυτάς απαιτούμενα προσόντα. Η μεταβίβασις της αδείας ιδρύσεως εγκρίνεται δι' αποφάσεως του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.»

**[άρθρο 6]** «1. Η άδεια ιδρύσεως ιδιωτικού σχολείου χορηγείται εις Έλληνας πολίτας, εφ' όσον: α) έχουν το ενδεδειγμένον ήθος προς καλλιέργειαν της Ελληνικής Παιδείας, β) δεν έχουν στερηθή των πολιτικών των δικαιωμάτων, ουδ' έχουν κηρυχθή εις απαγόρευσιν ή δικαστικήν αντίληψιν ή πτώχευσιν, γ) έχουν τίτλον σπουδών παρέχοντα δικαίωμα διορισμού εις την εκπαίδευσιν, δ) δεν έχουν καταδικασθή δι' οιονδήποτε αδίκημα εκ των αποτελούντων κώλυμα προς διορισμόν εις δημοσίαν θέσιν, ε) δεν έχουν απολυθή εκ δημοσίας θέσεως ή θέσεως Ιδιωτικού Εκπαιδευτικού δια λόγους πειθαρχικούς ή δι' ανεπάρκειαν περί την εκτέλεσιν των καθηκόντων των και στ) έχουν συμπληρώσει το 21ον έτος της ηλικίας των. 2. Επιτρέπεται επίσης η ίδρυσις ιδιωτικών σχολείων υπό νομικών προσώπων εφ' όσον: (α) η πλειοψηφία της διοικήσεως αυτών προκειμένου δε περί εταιρειών και η πλειοψηφία του κεφαλαίου τούτων, ανήκει εις Έλληνας πολίτας (β) επιδιώκονται δια του καταστατικού των μορφωτικοί και άλλοι σχετικοί με την εκπαίδευσιν σκοποί και (γ) ο νόμιμος εκπρόσωπος έχει τα προσόντα της προηγουμένης παραγράφου. 3. Δεν συμβιβάζεται η ιδιότης του δημοσίου υπαλλήλου ή υπαλλήλου Ν.Π.Δ.Δ. ιδρύματος, δημοσίας επιχειρήσεως, οργανισμού κοινής ωφελείας και κληρικού προς την ιδιότητα του ιδιοκτήτου ιδιωτικού σχολείου.»

**[άρθρο 8]** "5. Δεν επιτρέπεται η χορήγησις άδειας λειτουργίας ιδιωτικού σχολείου σε διδακτήριο που απέχει λιγότερο από 150 μέτρα από διδακτήριο άλλου σχολείου, εκτός εάν είχαν αρχίσει οι διαδικασίες ανέγερσης του διδακτηρίου πριν από τη χορήγησις άδειας λειτουργίας του άλλου σχολείου".

- Αντί των διατάξεων αυτών, εφόσον ψηφιστεί το πολυνομοσχέδιο ως έχει, θα ισχύουν (αμέσως μόλις ο ψηφισθείς νόμος δημοσιευθεί σε ΦΕΚ) τα εξής:

(1) Άδεια ιδιωτικού σχολείου Α' βάθμιας και Β' βάθμιας εκπαίδευσης, χορηγείται σε φυσικά πρόσωπα, νομικά πρόσωπα και ενώσεις προσώπων, με απόφαση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου {Εκκλησία, οι ΟΤΑ (δήμοι κ' Περιφέρειες) και

<sup>2</sup> Επίσης καταργούνται 1) Το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 1 ν. 3696/2008, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 45 του ν. 3848/2010, το άρθρο 31 του ν. 4027/2011 και το άρθρο 9 του ν. 4076/2012 και το στοιχείο γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του ν. 3879/2010 κατά το μέρος που αφορά στα Κέντρα Μεταλκειακής Εκπαίδευσης. Οι διατάξεις αυτές αφορούν κολλέγια και όχι ιδιωτικά εκπαιδευτήρια α' βαθμιας και β' βαθμιας εκπαίδευσης. 2) Οι παρ. 2 και 3 του άρθρου 11 και το άρθρο 66 του Α.Ν. 2545/1940, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 45 παρ. 1 του ν. 3907/2011, το άρθρο 13 του ν. 3879/2010, η ΥΑ 916031/Οικ.3.2815/10.9.2009 (Β' 1999) «Σύστημα Πιστοποίησης Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης (ΚΕΚ)», οι παρ. 1 και 3 του άρθρου 8 της ΥΑ Ζ/3378/1993 (Β' 722) «Τροποποίηση της Απόφασης Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων Ζ/3378/1993 «Προϋποθέσεις, όροι και διαδικασία χορήγησις άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ε.Κ.) από Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου ή Ιδιώτες», όπως τροποποιήθηκε, συμπληρώθηκε και ισχύει και η ΥΑ ΣΤ/17029/22-7-2012 σχετικά με «Τροποποίηση της Υ.Α. Ζ/3378/93 (ΦΕΚ 356/τ. Β'/1993) όπως τροποποιήθηκε, συμπληρώθηκε και ισχύει (Β' 722). Οι διατάξεις αυτές αφορούν φροντιστήρια και ΙΕΚ, ΚΕΚ. 3) Οι παρ. 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 68 του Α.Ν. 2545/1940 και οι παράγραφοι 1 και 6 του άρθρου 68 του Α.Ν. 2545/1940. Οι διατάξεις αφορούν φροντιστήρια. Αυτές οι διατάξεις θα σχολιαστούν σε ειδικό σημείωμα.

τα ΑΕΙ}, μπορούν να μετέχουν σε τέτοιες ενώσεις προσώπων, δηλαδή συμμετοχικές μορφές δραστηριότητας, οι οποίες δεν έχουν αυτοτελή προσωπικότητα και δεν αποτελούν νομικά πρόσωπα. Οι ενώσεις προσώπων μπορούν να είναι και μικτές, δηλαδή επιτρέπεται ένωση φυσικών με νομικά πρόσωπα.

(2) Οι ανωτέρω άδειες χορηγούνται εντός τεσσάρων μηνών από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης και η λειτουργία των μονάδων εκπαίδευσης και κατάρτισης αρχίζει το επόμενο σχολικό έτος<sup>3</sup>.

Ωστόσο προβλέπεται (αρ. Θ.3.15) έκδοση υπ. Απόφασης από το Υπ. Παιδείας για τον καθορισμό των δικαιολογητικών που απαιτούνται για την χορήγηση, τροποποίηση, επικαιροποίηση της άδειας και «για τη ρύθμιση κάθε άλλου σχετικού θέματος». Μέχρι την έκδοση της απόφασης αυτής, οι διατάξεις αυτές θα παραμένουν αδρανείς.

Οι άδειες που θα χορηγηθούν από τη ψήφιση του νόμου μέχρι την 30.4.2013 θα εκδοθούν από το Υπουργείο Παιδείας (αν υποτεθεί ότι εκδοθεί έγκαιρα η ΥΑ που προβλέπεται στο αρ. Θ.3.15), με βάση μεν τις νέες διατάξεις αλλ' απαιτείται πρόταση του αρμοδίου περιφερειακού συμβουλίου εκπαίδευσης (αρ. 5§1 ν.682/1977). Την 30.4.2013 το αρ. 5§1 ν. 682/1977 καταργείται και οι άδειες εκδίδονται χωρίς την πρόταση αυτή, αλλά μετά από γνώμη του συσταθησόμενου ΕΟΠΠΕΠ (παρ. 13) ως προς τη συνδρομή των κτιριολογικών προϋποθέσεων. Για τη διατύπωση της γνώμης απαιτείται πληρωμή παραβόλου, το ύψους του οποίου θα οριστεί με ΚΥΑ (κοινή απόφαση των Υπ. Παιδείας & Οικονομικών).

Οι άδειες επικαιροποιούνται ετησίως, με τη διαδικασία της απλής αναγγελίας. Αν δεν υπάρχουν μεταβολές, η αναγγελία γίνεται με σχετική υπεύθυνη δήλωση ότι δεν υπάρχουν μεταβολές, προσκόμιση φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας και πιστοποιητικού μη πτώχευσης. Η αναγγελία γίνεται μέχρι την 31.5 εκάστου έτους, ημερομηνία κατά την οποία ο κάτοχος της άδειας θα πρέπει να έχει τη σχετική ενημερότητα.

Παράβολο υπέρ ΕΟΠΠΕΠ απαιτείται και για την επικαιροποίηση της άδειας, ακόμη και αν δε γίνεται καμία αλλαγή (και ούτε διατυπώνει ο ΕΟΠΠΕΠ γνώμη επί της αναγγελίας).

(3) Τα προσόντα των ιδρυτών για τα φυσικά πρόσωπα, δεν εξαρτώνται πλέον από την ύπαρξη εκπαιδευτικής ιδιότητας, προσόντων διορισμού στη δημόσια εκπαίδευση ή από την επιδίωξη αμιγώς εκπαιδευτικού σκοπού. Αντ' αυτών πλέον απαιτείται και αρκεί:

Το φυσικό πρόσωπο: (α) να έχει συμπληρώσει το 18ο έτος της ηλικίας του (β) να έχει μόνιμη εγκατάσταση σε κράτος – μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης (γ) να μην έχει (το ίδιο) την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου, υπαλλήλου Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. και κληρικού, (δ) να είναι ασφαλιστικά και φορολογικά ενήμερο, (ε) να μην έχει κηρυχθεί σε κατάσταση πτώχευσης και να μην έχει καταθέσει αίτηση για κήρυξη του σε κατάσταση πτώχευσης<sup>4</sup>, (στ) να μην έχει καταδικαστεί ή παραπεμφθεί με τελεσίδικο βούλευμα σύμφωνα με τα άρθρα 8 και 9 του Υπαλληλικού Κώδικα (ζ) να μην έχει απολυθεί από θέση δημόσιου υπαλλήλου ή ιδιωτικού εκπαιδευτικού ή διδάσκοντος στα φροντιστήρια ή κέντρα ξένων γλωσσών, για λόγους πειθαρχικούς ή για ανεπάρκεια στην εκτέλεση των καθηκόντων του (η) να μην του έχει επιβληθεί η διοικητική κύρωση της

<sup>3</sup> Εδώ εισάγεται εφαρμογή του ν. 3919 για το άνοιγμα των κλειστών επαγγελματιών στην ιδιωτική εκπαίδευση. Δηλαδή η άδεια θεωρείται χορηγηθείσα 4 μήνες μετά την απλή αναγγελία. Ωστόσο, παρό που άδεια ίδρυσης και λειτουργίας ενοποιούνται, προσεκτική ανάγνωση («λειτουργία αρχίζει το επόμενο σχολικό έτος»,., αποκαλύπτει ότι διατηρούνται οι υπόλοιποι περιορισμοί από το ισχύον πλαίσιο (προσλήψεις, προγράμματα σπουδών, κλπ.).

<sup>4</sup> Δεν τίθεται όμως ως περιορισμός να μην έχει υποβληθεί αίτηση πτώχευσης από τρίτο πρόσωπο εναντίον του.

ανάκλησης της άδειας ίδρυσης ή της άδειας λειτουργίας για ίδιο ή άλλο ιδιωτικό φορέα εκπαίδευσης και κατάρτισης την τελευταία δεκαετία.

Το νομικό πρόσωπο<sup>5</sup>:

(α) να έχει καταστατική έδρα σε χώρα κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

(β) ο σκοπός του, σύμφωνα με το καταστατικό του, ν' αφορά [όχι αποκλειστικά αλλά και] στην παροχή υπηρεσιών εκπαίδευσης και κατάρτισης (γ) οι μέτοχοι ή εταίροι του να μην έχουν την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου, υπαλλήλου Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. και κληρικού, (δ) να είναι ασφαλιστικά και φορολογικά ενήμερο, (ε) να μην έχει κηρυχθεί σε κατάσταση πτώχευσης και να μην έχει καταθέσει αίτηση για κήρυξή του σε κατάσταση πτώχευσης (στ) να μην του έχει επιβληθεί η διοικητική κύρωση της ανάκλησης της άδειας ίδρυσης ή της άδειας λειτουργίας για ίδιο ή άλλο ιδιωτικό φορέα εκπαίδευσης και κατάρτισης την τελευταία δεκαετία (ζ). Ο νόμιμος εκπρόσωπος του νομικού προσώπου να πληροί τις προϋποθέσεις των στοιχείων γ, δ, ε, στ, ζ, και η για τα φυσικά πρόσωπα. Εκπαιδευτική ιδιότητα ή προσόντα διορισμού στη δημόσια εκπαίδευση για το νόμιμο εκπρόσωπο του νομικού προσώπου δεν απαιτούνται πλέον.

Για τις ενώσεις προσώπων, απαιτείται συνδυασμός των παραπάνω τυπικών προσόντων, ανάλογα με το αν αποτελούνται από φυσικά ή νομικά πρόσωπα. Η ένωση προσώπων ορίζει υπεύθυνο κατά νόμο, στο πρόσωπο του οποίου πρέπει να συντρέχουν οι προϋποθέσεις των στοιχείων α, β, γ, δ, ε, στ, ζ και η για τα φυσικά πρόσωπα (ηλικία, κατοικία, φορολογική ενημερότητα κλπ.)

**2.** Οι άδειες ίδρυσης και λειτουργίας που έχουν χορηγηθεί μέχρι σήμερα, ισχύουν ως την 31.8.2013. Μέχρι τότε τα εκπαιδευτήρια πρέπει ν' αποκτήσουν νέα άδεια, όπως προβλέπεται από τις νέες διατάξεις. Η διαδικασία θα ξεκινήσει από 1.5.2013, οπότε ενεργοποιούνται όλες οι διατάξεις του νόμου. **Για την απλοποίηση της διαδικασίας ορίζεται ότι, για τα λειτουργούντα εκπαιδευτήρια με άδεια ισχύουσα κατά την ψήφιση του νόμου, αντί της γνώμης του ΕΟΠΠΕΠ, προσκομίζεται υπεύθυνη δήλωση του ιδιοκτήτη ή του νομίμου εκπροσώπου η υπευθύνου, ότι δεν έχουν επέλθει αλλαγές στα κτήρια που ελέγχθηκαν ή αδειοδοτήθηκαν με την ισχύουσα άδεια. Το παράβολο του ΕΟΠΠΕΠ προφανώς θα παραμείνει.**

Ως προς το κτιριολογικό (θ.3.8), εισάγονται νέα κριτήρια αδειοδότησης, τα οποία ισχύουν από 30.4.2013. Σημείο προσοχής είναι ότι το κτήριο του εκπαιδευτηρίου πρέπει να έχει άδεια χρήσης για εκπαιδευτήριο και όχι για άλλη χρήση<sup>6</sup>. Κατ' εξαίρεση, αυτοτελή κτίρια Γραφείων, που διαθέτουν οικοδομική άδεια για άλλη χρήση, μπορούν να χρησιμοποιούνται, αλλά όχι ως αίθουσες διδασκαλίας ή εργαστήρια (μπορούν να χρησιμοποιούνται για οτιδήποτε άλλο). Από το κτιριολογικό εξαιρούνται νηπιαγωγεία που έχουν δυναμικότητα μέχρι 40 νηπίων. Η δυναμικότητα, προφανώς κρίνεται με βάση τις ισχύουσες, μέχρι τώρα κείμενες διατάξεις και όχι τις νέες, αφού αυτά εξαιρούνται από το κτηριολογικό<sup>7</sup>.

<sup>5</sup> Στο κατατεθέν νομοσχέδιο υπάρχει μία αντίφαση μεταξύ των παραγράφων 1 και 5. Η παρ. 1 αποκλείει τα νπδδ από το να έχουν αμιγώς άδεια ιδιωτικού εκπαιδευτηρίου, ενώ η 5 φαίνεται να το επιτρέπει.

<sup>6</sup> Εδώ σημειώνεται ότι το δεύτερο εδάφιο της παρ.6 του αρ. 8 ν. 682/1977, ["Σε ιδιωτικά σχολεία που λειτουργούσαν σε χώρους εντός σχεδίου πόλεως, οι οποίοι όμως δεν είχαν καθορισθεί προηγουμένως ως χώροι για την ανέγερση και τη λειτουργία σχολείων, οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων ανανεώνουν τις ετήσιες άδειες λειτουργίας τους μέχρι και το διδακτικό έτος 2013-2014, εφόσον συντρέχουν οι μέχρι τούδε απαιτούμενες προϋποθέσεις του παρόντος νόμου."], το οποίο είχε προστεθεί με το άρθρο 23 Ν.3687/2008, ΦΕΚ Α 159/1.8.2008, είχε καταργηθεί ήδη με τη παρ.1β του άρθρου 44 του Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ Α' 85/11.04.2012).

<sup>7</sup> Τα «συστεγαζόμενα νηπιαγωγεία του Υπουργείου Παιδείας, κατά την έννοια της ΥΑ 35085/ΣΤ1/2009 (ΦΕΚ Β 683/2009), φαίνεται ότι καταλαμβάνονται από την εξαίρεση αυτή, αν έχουν δυναμικότητα μέχρι 40 νήπια.

3. Επιτρέπεται η συστέγαση μονάδων εκπαίδευσης και κατάρτισης (Θ.7.). Ο περιορισμός που θέτει ο νόμος (μη πρόκληση σύγχυσης ως προς τις παρεχόμενες υπηρεσίες) δεν εξετάζεται από κάποια διοικητική αρχή, ενδέχεται όμως στην πράξη ν'αποτελέσει αντικείμενο ελέγχου από τον ΕΟΠΠΕΠ που αδειοδοτεί όλες αυτές τις μονάδες. Ολόκληρη η υποδομή των μονάδων αυτών μπορεί, σε χρόνους εκτός διδακτικού ωραρίου, να χρησιμοποιείται για την παροχή άλλων υπηρεσιών εκπαίδευσης ή κατάρτισης (π.χ το εκπαιδευτήριο να λειτουργεί το απόγευμα ως φροντιστήριο). Επίσης αίρεται ο περιορισμός ως προς τον αριθμό των αδειών που μπορεί να κατέχει ένας ιδιοκτήτης (καταργείται άμεσα το αρ. 5§2 ν. 682/1977).

4. Οι άδειες ιδιωτικού εκπαιδευτηρίου μεταβιβάζονται σύμφωνα με το αρ. Θ5, με έγγραφη σύμβαση εν ζωή . Ο αποκτών πρέπει να έχει τα νέα προσόντα που είχε ο μεταβιβάζων, ενώ απαιτείται και από τις δύο πλευρές ύπαρξη ισολογισμού της τελευταίας πριν τη μεταβίβαση χρήση, καθώς και γνώμη του ΕΟΠΠΕΠ. Η διαδικασία έτσι όπως τίθεται ισοδυναμεί με χορήγηση νέας άδειας, γι αυτό και προβλέπεται Υπ. Απόφαση που να ρυθμίζει τα θέματα. Οι άδειες που χορηγούνται μεταβιβάζονται μεν, αλλά δεν εκμισθώνονται.

Οι διατάξεις του αρ. 5§§4,5 ν. 682/1977 για τη συνέχιση λειτουργίας του εκπαιδευτηρίου από κληρονόμους, σε περίπτωση θανάτου του ιδιοκτήτη με ορισμό νομίμου εκπροσώπου που έχει τα ίδια προσόντα με τους ιδρυτές, δεν περιλαμβάνονται στις καταργούμενες και εξακολουθούν να ισχύουν. Ως προσόντα του νομίμου εκπροσώπου, προφανώς θεωρούνται αυτά που ορίζουν οι νέες διατάξεις.

Η ανάκληση της άδειας γίνεται αν πάψουν οι όροι της χορήγησής της, αν παραβιαστούν οι ίδιοι όροι, ως διοικητική κύρωση και με αίτηση του ιδιοκτήτη, κατόχου της άδειας. Επίσης η άδεια ανακαλείται αυτοδικαίως αν το σχολείο δεν λειτουργήσει εντός δύο ημερολογιακών ετών [δεν διευκρινίζεται αν εννοείται από τη χορήγησή της άδειας ή από χρόνο έναρξης λειτουργίας κατά το αρ. Θ3.3., ήτοι από την έναρξη του σχολικού έτους].

Αν η ανάκληση γίνεται με αίτηση του κατόχου [αντίστοιχο με τη σημερινή αναστολή λειτουργίας ή κατάργηση τμημάτων ή τάξεων], η άδεια ανακαλείται μετά το πέρας του διδακτικού έτους (και όχι του σχολικού) ή του εξαμήνου, όπου εφαρμόζεται εξαμηνιαίο πρόγραμμα σπουδών (π.χ. ΙΕΚ). Η διάταξη αυτή ισχύει μετά την 30.4.2013, οπότε και καταργείται το αρ. 5§8 ν. 682/1977, που απαγόρευε την αναστολή λειτουργίας ιδιωτικού σχολείου κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους (βλ. στο τέλος του παρόντος για τις μεταβατικές διατάξεις). Ο νέος νόμος δεν ορίζει τη τύχη των συμβάσεων των ιδιωτικών εκπαιδευτικών, οι οποίοι θ' απολύονται για το λόγο αυτό. Η διάταξη όμως του αρ. 7 § 2 Ν. 817/1978), κατά την οποία οι συνέπειες της απόλυσης επέρχονται την 31<sup>η</sup> Αυγούστου του σχολικού έτους κατά το οποίο πραγματοποιούνται, είναι αντίθετη με τις διατάξεις, το πνεύμα και το σκοπό του νόμου αυτού, στην περίπτωση ανάκλησης της άδειας και πρέπει να θεωρείται σιωπηρά καταργημένη.

Αν η άδεια ανακαλείται ως διοικητική κύρωση, απαγορεύεται χορήγηση νέας άδειας οποιαδήποτε μορφής (δηλ. όχι μόνο εκπαιδευτηρίου αλλά και φροντιστηρίου κλπ.) για μια δεκαετία (αρ. Θ.4.3).

5. Καταργείται η δυνατότητα διορισμού στο Δημόσιο, των απολυόμενων ιδιωτικών εκπαιδευτικών που είχαν συμπληρώσει βετή υπηρεσία σε ιδιωτικά σχολεία την 1.7.2010 (καταργείται με τη δημοσίευση του νόμου και χωρίς μεταβατική περίοδο το αρ. 9§14 ν. 3848/2010<sup>8</sup>). Ομοίως καταργείται η δυνατότητα των υπολοίπων απολυομένων, να ενταχθούν σε πίνακες διοριστέων χωρίς εξετάσεις (αρ. 9§10δ ν. 3848/2010<sup>9</sup>).

<sup>8</sup> Η διάταξη όριζε ότι «14. Οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 62 του ν. 1566/1985 [σ.σ. διορισμός στο Δημόσιο] εξακολουθούν να ισχύουν για τους ιδιωτικούς εκπαιδευτικούς οι οποίοι την 1η Ιουλίου 2010 έχουν συμπληρώσει τουλάχιστον

Διατηρείται η εγγραφή σε επετηρίδα ιδιωτικών εκπαιδευτικών για τα σχολεία πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 28 του ν.682/1977. Η εγγραφή σε επετηρίδα, όπως και η έκδοση πράξης διορισμού εκπαιδευτικού, η οποία έχει την έννοια της έγκρισης πρόσληψης και όχι πραγματικού διορισμού, αποτελούν τη νομοθετική επιλογή για την εφαρμογή του αρ. 16§8 Συντάγματος, του οποίου ο ν. 682/1977 αποτελεί εφαρμοστικό νόμο. Κατ' αυτόν τον τρόπο, η Διοίκηση ασκεί εποπτεία επί των προσώπων των εκπαιδευτικών που διορίζονται και εξακολουθεί να μην επιτρέπει την ελεύθερη διδασκαλία μαθημάτων από πρόσωπα που δεν είναι εγγεγραμμένα στην επετηρίδα. Είναι φανερό ότι η διάταξη αφορά αποκλειστικά τις διδακτικές υπηρεσίες.

**6.** Σε ό,τι αφορά το θέμα της καταβαλλόμενης αποζημίωσης απόλυσης (το οποίο δεν βρίσκεται στο κεφάλαιο για τα εκπαιδευτικά θέματα) γίνεται η εξής διάκριση:

α) τροποποιείται ο ν. 2112/1920, όπως ισχύει μετά τους ν. 3846/2010 και 3899/2010, για το ποσό της αποζημίωσης απόλυσης υπαλλήλων και το χρόνο προειδοποίησης (σ. 191, αρ.ΙΑ5, ΙΙΙ). Η διάταξη αυτή δεν αφορά τους ιδ. εκπαιδευτικούς, των οποίων το ποσό της αποζημίωσης απόλυσης ρυθμίζεται από το αρ. 30 ν. 682/1977 και όχι από το ν. 2112/1920 που αφορά τους «κοινούς» υπαλλήλους. Πάντως ως προς τους τελευταίους (στους οποίους για τα εκπαιδευτήρια περιλαμβάνονται οδηγοί, μάγειρες κλπ.) απαιτείται προσοχή, γιατί η νέα διάταξη είναι εξαιρετικά επικίνδυνη, αφού επιβάλλει την «λόγω εθίμου στην επιχείρηση» συνέχιση καταβολής αυξημένης αποζημίωσης.

β) Ωστόσο, ως προς το ποσό της αποζημίωσης για τους απολυόμενους με υπηρεσία πέραν των 17 ετών, το οποίο υπολογίζεται στο νέο νόμο με μισθό έως 2000€ και όχι τυχόν μεγαλύτερο λαμβανόμενο, σε αντίθεση με την προηγούμενη παράγραφο, ο νόμος δεν περιορίζεται στις απολύσεις του ν. 2112/1920. Αντίθετα, κατά τη γραμματική διατύπωση της διάταξης, αφορά κάθε σχέση εργασίας αορίστου χρόνου. Δίδεται επομένως επιχείρημα ότι περιλαμβάνονται και οι περιπτώσεις που, με ειδικούς νόμους, οριζόταν μεγαλύτερη αποζημίωση απόλυσης για το διάστημα αυτό (π.χ. ν. 682/1977).

**6.** Λοιπές μεταβατικές διατάξεις.

Με την έναρξη της νέας διαδικασίας άδειας εκπαιδευτηρίου, από 30.4.2013 καταργούνται, πέραν των ανωτέρω, οι εξής διατάξεις.

α) το αρ. 5§1 ν. 682/1977 το οποίο όριζε ότι: «1. Η ίδρυσις ιδιωτικού σχολείου γίνεται δι' αποφάσεως του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, εκδιδόμενη μετά πρότασιν του αρμοδίου περιφερειακού συμβουλίου δημοτικής ή μέσης εκπαίδευσως εις την περιφέρειαν του οποίου θα λειτουργήση το σχολείον.»

Η κατάργηση γίνεται διότι από τότε πρόκειται να λειτουργήσει ο ΕΟΠΠΕΠ, ο οποίος παρέχει γνώμη για τη χορήγηση της άδειας, που εκδίδεται από τον Υπουργό ΥΠΑΙΘΑ.

---

*εξαετή υπηρεσία και οι οποίοι απολύονται ύστερα από την ημερομηνία αυτή λόγω κατάργησης των ιδιωτικών σχολικών μονάδων στις οποίες εργάζονται, εφόσον δεν έχουν αξιολογηθεί αρνητικά. Οι εκπαιδευτικοί αυτοί διορίζονται κατά σειρά που εξαρτάται ... Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας καθορίζεται, ... ο αριθμός των εκπαιδευτικών που διορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρούσας παραγράφου.» Με την ΚΥΑ 95171/Δ2 (ΦΕΚ Β' 1866/23.08.2011), διορίστηκαν εκτός ΑΣΕΠ στο Δημόσιο 14 εκπαιδευτικοί με τη διάταξη αυτή.*

<sup>9</sup> Η διάταξη αυτή όριζε «10. Μέχρι τη διενέργεια του πρώτου διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. ... καθορίζεται, με βάση τις υφιστάμενες εκπαιδευτικές ανάγκες, ο αριθμός των διοριζόμενων εκπαιδευτικών ανά σχολικό έτος και κατά κλάδο και ειδικότητα από καθεμία από τις ακόλουθες κατηγορίες: α) ... β) ... γ) ...δ) [σ.σ. τίθεται το πραγματικό περιεχόμενο της διάταξης και όχι τα άρθρα νόμων που αναφέρονται] ... ιδιωτικοί εκπαιδευτικοί που απολύονται .. με καταγγελία της σύμβασης εργασίας τους προσλαμβάνονται στη δημόσια εκπαίδευση σε προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις» .

β) το αρ. 7 ν. 682/1977 το οποίο όριζε ότι: «Διαδικασία ιδρύσεως. 1. Δια την ίδρυσιν ιδιωτικού σχολείου υποβάλλεται προς τον αρμόδιον Επιθεωρητήν αίτησις εις την οποίαν αναφέρεται και η θέσις εις την οποίαν πρόκειται να λειτουργήση, ως και τα ακόλουθα δικαιολογητικά: ... 2 . Εάν ο αιτών είναι νομικόν πρόσωπον τα δικαιολογητικά της προηγουμένης παραγράφου μετ' αντιγράφου του καταστατικού του νομικού προσώπου υποβάλλει ο νόμιμος εκπρόσωπος αυτού. 3. ... 4. Η αίτησις προς ίδρυσιν ιδιωτικού σχολείου υποβάλλεται εντός του τελευταίου τριμήνου εκάστου ημερολογιακού έτους και αναφέρεται εις την ίδρυσιν του σχολείου δια το επόμενον σχολικόν έτος. 5. Ο αρμόδιος Επιθεωρητής διαβιβάζει την αίτησιν περί ιδρύσεως εις το οικείον περιφερειακόν συμβούλιον ...

γ) το αρ. 8§1,2,3,4,6 και 7, ν. 682/1977 (άδεια λειτουργίας), το οποίο όριζε ότι: «1. Ιδιωτικόν σχολείον δεν δύναται να λειτουργήση πριν ή χορηγηθή υπό του οικείου Επιθεωρητού άδεια λειτουργίας μετά σύμφωνον γνώμην της Επιτροπής καταλληλότητος διδασκηρίων εις την οποίαν δέον να αναφέρεται και η επάρκεια εποπτικών μέσων και σχολικής βιβλιοθήκης. 2. Η άδεια λειτουργίας χορηγείται τη αιτήσει του ιδιοκτήτου του σχολείου υποβαλλομένη εντός του μηνός Μαΐου και ισχύει από του νέου σχολικού έτους. Η αίτησις συνοδεύεται υπό των κάτωθι δικαιολογητικών:

α) Σχεδίων του υπό χρησιμοποίησιν διδασκηρίου υπογεγραμμένων υπό αρμοδίων μηχανικών και β) Γραμματίου καταθέσεως του εκάστοτε οριζομένου ποσού υπέρ του "Λογαριασμού Γενικής Ιδιωτικής Εκπαιδεύσεως". 3. Εντός πέντε ημερών από της υποβολής της αιτήσεως ο αρμόδιος Επιθεωρητής συγκαλεί την Επιτροπήν καταλληλότητος, η οποία εντός δέκα πέντε ημερών προβαίνει εις αυτοψίαν του οικήματος και αποφαινεται δια πρακτικού καταχωρουμένου εις ίδιον βιβλίον τηρούμενον εις την Επιθεώρησιν, περί της καταλληλότητός του ή ορίζει τας τυχόν επενεκτέας τροποποιήσεις ή επιδιορθώσεις ή συμπληρώσεις. Το πρακτικόν υποβάλλεται εις την Επιθεώρησιν εντός 10 ημερών από της πραγματοποιήσεως της αυτοψίας. 4. Εις περίπτωσιν καθ' ην η Επιτροπή αποφανθή ότι δέον όπως επενεχθούν τροποποιήσεις, μεταρρυθμίσεις κ.λ.π. τάσσεται προθεσμία μέχρι 31 Ιουλίου προς πραγματοποίησίν των, μετά ταύτα δε ακολουθείται η λοιπή διαδικασία προς χορήγησιν της αδείας λειτουργίας. 6. Η άδεια λειτουργίας ανανεούται κατ' έτος κατόπιν αιτήσεως του ιδιοκτήτου, υποβαλλομένης μέχρι 31ης Ιουλίου εκάστου έτους και συνοδευομένης υπό γραμματίου καταθέσεως του οικείου παραβόλου. 7. Άδεια ιδρύσεως της οποίας δεν εγένετο χρήσις δια χορηγήσεως της αδείας λειτουργίας κατά τα επόμενα δύο από της χορηγήσεώς της σχολικά έτη θεωρείται ως αυτοδικαίως αρθείσα.

8. Αναστολή λειτουργίας τάξεων ή ολοκλήρου σχολείου ή κατάργησις τούτου δεν επιτρέπεται κατά την διάρκειαν του διδασκτικού έτους. Δύναται όμως ο ιδιοκτήτης του σχολείου να ζητήση την αναστολήν λειτουργίας τάξεων ή τμημάτων ή την κατάργησιν ολοκλήρου του σχολείου μέχρι πέντε ημέρας από της λήξεως των κανονικών εγγραφών. Εις περίπτωσιν καταργήσεως του σχολείου δεν δύναται να χορηγηθή νέα άδεια επανιδρύσεως προ της παρελεύσεως τριετίας.

Η παρ. 5 [150 μέτρα απόσταση από άλλο εκπαιδευτήριον] καταργείται από την δημοσίευση του νόμου και αναφέρεται πιο πάνω. Τέλος, παραμένει σε ισχύ η §9. Η διάταξη αυτή όριζε ότι: «9. Η μεταφορά ιδιωτικού σχολείου εις έτερον διδασκτήριον της αυτής ή ετέρας περιφερείας επιτρέπεται τη αιτήσει του ιδιοκτήτου κατόπιν αποφάσεως του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων».

Τέλος, το αρ. Θ.18, όριζε: «Η ισχύς των άρθρων 15, 16, 17, 18 και οι παράγραφοι 4, 5, 6, 7 και 8 του άρθρου 19, και το άρθρου 20 του παρόντος αρχίζει την 1η Μαΐου 2013.» Είναι ασαφές ποιες διατάξεις εννοεί το σχέδιο νόμου, διότι προφανώς έχει γίνει αναρίθμιση (πχ. το αρ. 19 αφορά τις αμέσως καταργούμενες διατάξεις και είναι αδύνατον να έχει μεταβατική ισχύ). Η σύγχυση θ' αρθεί με τη δημοσίευση του οριστικού κειμένου, μετά την ψήφισή του νόμου.-